

Bulletin politique

Changement systémique dans la transition vers une économie circulaire régionale et nationale

Octobre 2019

Dans une économie circulaire, l'efficacité des ressources est maximisée, et la production de déchets minimisée afin de tendre vers une économie plus durable. La réussite d'une transition vers une économie circulaire nécessite le soutien total des gouvernements (Loiseau et al. 2016 ; Geissdorfer et al. 2017). Par conséquent, des efforts doivent être réalisés dans le but d'atteindre cette approche holistique et systémique, et ce à différentes échelles : locale, régionale et nationale (Geng et al. 2012; Su et al. 2012; EC 2015; Ghisellini et al. 2016). Au niveau macro, les efforts à fournir pour soutenir cette transition relèvent des changements politiques à l'échelle nationale et régionale.

Le tableau 1 ci-dessous montre la situation actuelle des politiques liées à l'économie circulaire du point de vue des stratégies nationales et régionales en Finlande, en France, en Grèce, en Roumanie, en Slovaquie et en Espagne. L'importance de la transition vers une économie circulaire a été reconnue dans la majorité des études menées sur les politiques et les stratégies à la fois à l'échelle nationale et régionale. Plusieurs stratégies d'économie circulaire ont déjà été finalisées alors que d'autres sont en cours de validation.

Tableau 1 – Situation actuelle des politiques nationales et régionales liées à l'économie circulaire (9/2019).

NIVEAU NATIONAL	FINLAND	FRANCE	GRECE	ROUMANIE	SLOVAQUIE	ESPAGNE
Stratégie nationale correspondante	Feuille de route vers une économie circulaire (EC)	Loi relative à la transition énergétique pour la croissance verte	Plan national pour la gestion des déchets	Stratégie nationale pour la gestion des déchets	Programme de la République Slovaque pour la gestion des déchets	Plan national pour la gestion des déchets (PEMAR)
Période de validité	2016-2025	2015-2030	2015-2020	2014-2020	2019-2030	2016-2022
Economie circulaire incluse	Oui	Oui	Non	Oui	Oui	Oui
Actualités des stratégies nationales de l'EC	Révision de la feuille de route sur l'EC en 2019	Les lois existantes incluent l'EC et des lois spécifiques à l'EC sont prévues en 2019	Stratégie sur l'EC prévue pour 2020	Première version de la stratégie sur l'EC prévue en 2019	La stratégie inclue l'EC	La stratégie de l'EC est prévue pour 2020

NIVEAU REGIONAL	PAIJAT-HAME	PAYS DE LA LOIRE	MACEDOINE CENTRALE	SUD MUNTENIA	NITRA	CASTILLA LA MANCHA
Document stratégique en question	Programme et stratégie de dév. Régional Paijat-Hame	Contrat d'objectifs pour une dynamique régionale déchets et économie circulaire (CODREC)	Plan régional de gestion des déchets de la Macédoine Centrale	Stratégie de spécialisation intelligente pour le Sud Muntenia	Programme du développement économique et social de la région autonome de Nitra	Plan intégré de gestion des déchets pour Castilla la Mancha
Période de validité	2018-2021	2016-2020	2016 - actuel	2014-2020	2016-2022	2016-2022
Economie circulaire incluse	Oui	Oui	Non	Oui	Oui	Oui
Actualités des stratégies régionales de l'EC	Vision et buts de l'EC définis dans la feuille de route 2017, révisé en 2018	Plan d'action régional pour l'EC (PRAEC) prévu d'être validé en 2019	Des plans régionaux suivront les lignes de la stratégie nationale pour atteindre les cibles	En cours de mise à jour	L'EC était incluse dans le plan d'action 2018 pour le prog. de développement économique et social de la région pour 2019-2021	Des lois sur l'EC en cours d'adoption. Une stratégie sur l'EC prévue d'être validée en 2020

L'émergence de l'économie circulaire dans les politiques nationales

Le développement de politiques en lien avec l'économie circulaire dépend de la situation de chaque pays partenaire, et varie selon l'échelle nationale ou régionale (Schéma 1). Au niveau national, dans tous les pays excepté la Grèce, l'économie circulaire fait partie intégrante des politiques nationales correspondantes. En Finlande, une feuille de route vers l'économie circulaire est en vigueur depuis



déjà 2016 et a été révisée en 2019. En Slovaquie, le Programme de Gestion des Déchets inclut d'ores et déjà l'économie circulaire. De même, en France la loi relative à la transition énergétique pour une croissance verte inclut l'économie circulaire et une loi spécifique est prévue pour 2019. En Grèce et en Espagne, une stratégie spécifique sur l'économie circulaire est prévue pour 2020. Enfin en Roumanie, la première version d'une stratégie nationale est prévue en 2019.

- Existing circular economy policy on national level
- Circular economy policy on national level expected in 2019-2020

Schéma 1. Statut des politiques nationales sur l'économie circulaire dans les pays étudiés (9/2019).

Stratégies spécifiques à l'économie circulaire développées dans les régions

Au niveau régional, dans toutes les régions étudiées sauf en Macédoine Centrale (Grèce), l'économie circulaire est intégrée dans les documents stratégiques. Dans la région finlandaise de Päijät-Häme, une stratégie régionale d'économie circulaire a été définie dans une feuille de route dès 2017, et a été révisée en 2018. En Slovaquie, une stratégie sur l'économie circulaire a récemment été intégrée dans un plan d'action pour le programme de développement économique et social de la région autonome de Nitra pour 2019-2021. Dans les régions Pays de la Loire en France et Castilla la Mancha en Espagne, la validation des stratégies régionales est attendue pour 2019 et 2020. Par ailleurs dans la région roumaine Sud Muntenia la stratégie régionale est en cours de révision. Enfin en Grèce, les plans régionaux suivront les lignes directrices de la stratégie nationale lorsqu'elle sera en place. Dans tous les pays, il y a une réelle communication active entre le niveau national et régional (groupes de travail, réseau, mesures incitatives, etc.).

Le changement systémique demande une solide compréhension des multiples possibilités et un développement d'une approche intégrée de l'économie circulaire. Ce sont les deux facteurs clés pour promouvoir l'intégration de l'économie circulaire dans les politiques régionales et nationales. L'expérience a démontré que les actions concrètes et le soutien des politiques à différentes échelles sont deux éléments fondamentaux dans le processus de transition. La coopération transrégionale, l'échange de bonnes pratiques et les liens public-privé sont autant d'aspects qui peuvent promouvoir l'intégration d'une économie circulaire dans les États membres.

L'étude est un résultat du projet Interreg Europe BIOREGIO, en cours de réalisation, où les politiques sur l'économie circulaire et la bioéconomie circulaire sont développées grâce à un transfert de bonnes pratiques. Pour en savoir plus : www.interregeurope.eu/bioregio

Ce bulletin politique est basé sur l'affiche présentée lors des Journées européennes de l'économie circulaire durable qui se sont tenues à Helsinki, Finlande, les 30/09 et 01/10/2019.

Le bulletin politique original en anglais est disponible sur le site BIOREGIO : <https://www.interregeurope.eu/bioregio/library/#folder=1289>

Ce bulletin politique reflète le point de vue des auteurs ; les autorités du programme Interreg Europe ne sont pas responsables de l'usage qui pourrait être fait des informations qu'il contient.

Références

- EC, 2015. European Commission, Closing the loop - An EU action plan for the Circular Economy, COM/2015/0614, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52015DC0614>
- Geissdoerfer, M., Savaget, P., Bocken, N. M. & Hultink, E. J., 2017. The Circular Economy – A new sustainability paradigm?. *Journal of Cleaner Production*, 143, pp. 757-768.
- Geng, Y., Fu, J., Sarkis, J., Xue, B., 2012. Towards a national circular economy indicator system in China: an evaluation and critical analysis. *Journal of Cleaner Production* 23, pp. 216-224. doi:10.1016/j.jclepro.2011.07.005.
- Ghisellini, P., Cialani, C. & Ulgiati, S., 2016. A review on circular economy: The expected transition to a balanced interplay of environmental and economic systems. *Journal of Cleaner Production*, 114, pp. 11-32. doi:10.1016/j.jclepro.2015.09.007.
- Loiseau, E., Saikku, L., Antikainen, R., Droste, N., Hansjürgens, B., Pitkänen, K., Leskinen, P., Kuikman, P. & Thomsen, M., 2016. Green Economy and related concepts: An overview. *Journal of Cleaner Production*, 139, pp. 361-271. doi:10.1016/j.jclepro.2016.08.024.
- Su, B., Heshmati, A., Geng, Y., 2013. A Review of the Circular Economy in China: Moving from Rhetoric to Implementation. *Journal of Cleaner Production* 42, pp. 215-227. doi: 10.1016/j.jclepro.2012.11.020.